

Novembre 2022

# Rapport sur les délais dans la chaîne d'exécution de la dépense publique

## I-Introduction

En application de l'instruction conjointe N°003/MB/MEF/2017 du 12 avril 2017, fixant les délais dans la chaîne d'exécution de la dépense publique et organisant les états de suivi budgétaire, la Direction Nationale des Systèmes Informatiques produit mensuellement les statistiques de fluidité des dossiers dans la chaîne d'exécution de la dépense publique. Ces données sont communiquées à la Direction Générale du Budget pour la production d'un rapport mensuel à l'attention du Ministre du Budget et du Ministre de l'Économie, des Finances et du Plan.

L'exécution des dépenses du budget de l'Etat se décline en deux grandes phases (administrative et comptable). La phase administrative concerne : l'engagement, la liquidation et le mandatement ou l'ordonnancement. La phase comptable regroupe la prise en charge de la dépense par un comptable public et le paiement de la dépense.

Les phases et étapes énumérées ci-dessus sont encadrées par des délais.

## II- Résultats sur les délais d'exécution en novembre 2022

Points de stationnement		Acteurs	Délais de référence	Délais observés
<b>I. PHASE DE L'ENGAGEMENT</b>				
<b>Décision d'engagement</b>				
01	Décision d'engagement	Ordonnateur, ordonnateur-délégué	5 jours	<b>79,3%</b> (1051 dossiers sur 1326 ≤ à 5 jours)
02	Préparation des documents en appui à la décision d'engagement	DAF		
03	Saisie de la décision d'engagement	DAF		
04	Transmission du dossier d'engagement au CF	DAF		
<b>Contrôle et validation du dossier d'engagement</b>				
01	Réception du dossier par les services du CF	Agent du Contrôle Financier (CF)	1 jour	0
02	Affectation du dossier pour étude	CF	4 jours	<b>87,4%</b> (1137 dossiers sur 1301 ≤ à 4 jours)
03	Etude du dossier (ajournement ou acceptation)	Agent du CF		
04	Validation (ajournement ou acceptation) ou rejet	CF		
05	Transmission au DAF du dossier d'engagement accepté	CF		

Points de stationnement		Acteurs	Délais de référence	Délais observés
<b>II. PHASE DE LA LIQUIDATION</b>				
01	Réception du dossier d'engagement accepté par le CF	DAF	1 jour	<b>0%</b> (Aucun des 1301 dossiers traités dans un délai $\leq$ à 1 jour)
<b>Actes posés en dehors du circuit informatisé de la chaîne de la dépense</b>				
02	Mise en demeure du prestataire/fournisseur pour livrer ou attendre livraison conformément aux délais de la lettre de marché	DAF	1 jour à compter de la réception du dossier d'engagement validé par le CF	N/A
03	Livraison /prestation par le prestataire ou le fournisseur	Prestataire/ fournisseur	Dans les limites des délais contractuels	N/A
04	Convocation de la commission de réception	DAF	1 jour après la livraison/prestation	N/A
05	Réception conforme de la prestation ou des fournitures	Commission de réception en présence du DAF	2 jours à compter de la date de la réception conforme	N/A
06	Etablissement du PV de réception conforme	Commission de réception		
07	Constitution du dossier de réception et transmission à l'ordonnateur pour certification du service fait	DAF	1 jour à compter de la date de réception du PV de réception conforme	N/A
08	Certification du service fait	Ordonnateur/ordonnateur délégué	2 jours à compter de la date de transmission du dossier	N/A
<b>Actes posés par l'ordonnateur/DAF dans le circuit informatisé de la chaîne de la dépense</b>				
09	Création du dossier de liquidation, saisie des pièces de liquidation et transmission du dossier au CF	DAF	5 jours	<b>40,8%</b> (474 dossiers sur 1301 $\leq$ à 5 jours)
10	Saisie des pièces de liquidation	DAF		
11	Transmission du dossier de liquidation au CF	DAF		
<b>Contrôle de la liquidation</b>				
01	Réception du dossier de liquidation	Agent du CF	4 jours	<b>91,1%</b> (247 dossiers Sur 271 $\leq$ à 4 jours)
02	Etude du dossier de liquidation	Agent du CF		
03	Validation ou rejet du dossier de liquidation	CF		
04	Transmission dossier de liquidation validé au DAF	CF		
05	Réception par le DAF du dossier de liquidation validé transmis par le CF	DAF	1 jour	<b>0%</b> (aucun dossier sur les 271 n'a été traité dans un délai $\leq$ à 1 jour)

Points de stationnement		Acteurs	Délais de référence	Délais observés
<b>I. PHASE COMPTABLE</b>				
<i>Prise en charge comptable</i>				
01	Réception du dossier de mandatement par les services du PGT (prise en charge extracomptable)	Agent du PGT	1 jour	<b>0%</b> (0 dossiers sur 846 ≤à 1 jour)
02	Vérification et prise en charge du mandat de paiement	PGT	4 jours	<b>35,3%</b> (299 dossiers sur 846 ≤à 4 jours)
03	Validation du mandat de paiement	PGT		
<i>Mise en règlement</i>				
01	Validation et programmation pour la mise en règlement du mandat de paiement	PGT	5 jours	<b>99,1%</b> (tous les 670 dossiers sur 676 ≤à 5 jour)
02	Émission des OV/OP et mise en règlement	PGT		
03	Récapitulation des OV/OP émis	PGT		
04	Transmission des OV/OP à la BCRG	PGT		
<i>Paiement</i>				
01	Réception des OV/OP par la BCRG	BCRG		<b>6,9%</b> (47 dossiers sur 683 ≤à 2 jours)
05	Paiement par la BCRG des OV/OP	BCRG		<b>58,1%</b> (397 dossiers sur 683 ≤à 19 jours)  <b>100%</b> (683 dossiers sur 683)

### III- Commentaires portant sur les résultats de l'analyse

#### A. PHASE ADMINISTRATIVE

La phase administrative de la dépense est composée de l'engagement, la liquidation et l'ordonnancement ou le mandatement.

De janvier à novembre 2022, 6 852 projets d'engagement ont été initiés. Le niveau des engagements validé par les CF sur la période est de 5 672 dossiers, soit 82,78% des projets d'engagement sur la chaîne dépenses. Les projets de liquidation se sont chiffrés sur la période à 5 899 dossiers dont 1 238 validés, soit 20,99% des projets d'engagement.

En ce qui concerne les ordonnancements, 5 116 dossiers ont été traités par les DAF dont 4 644 dans les délais, soit 90,77%.

**a. ENGAGEMENT**

L'étape engagement est subdivisée en quatre (4) parties :

- Initiation de l'engagement ;
- Transmission au CF ;
- Réception par le CF ;
- Validation du projet d'engagement par le CF.

Le délai requis pour l'initiation de l'engagement et sa transmission au CF est de cinq (5) jours ouvrés, ainsi, pour le mois de novembre 2022, 1 326 projets d'engagement ont été initiés sur la chaîne des dépenses dont 1 137 ont été traités dans les délais référencés, soit un taux de traitement de 85,75% contre 82,4% au mois de juillet. En ce qui concerne les 189 projets d'engagement restants, ils ont été traités dans les délais compris entre 5 et 30 jours après initiation des projets d'engagement, à compter de l'initiation des engagements.

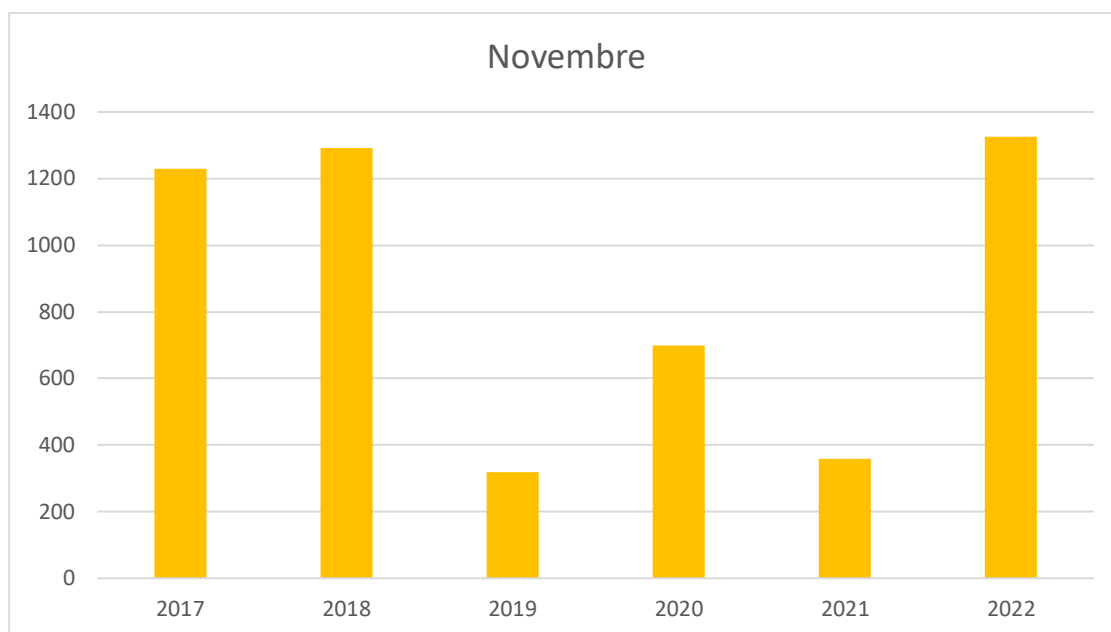
De manière spécifique, les projets d'engagement non transmis au CF dans les délais concernent la Présidence de la République pour 83 dossiers, le Ministère des Infrastructures et des transports pour 39 dossiers, le Ministère de l'Economie et des Finances pour 28 dossiers et le ministère de la Santé et de l'Hygiène Publique pour 26 dossiers.

Sur la période sous revue, 1 377 projets d'engagement ont été réceptionnés et 1 301 validés par le CF. En ce qui concerne les engagements validés par le CF, 1 137 engagements ont été validés dans les délais fixés pour cette étape et 164 engagements validés hors délai.

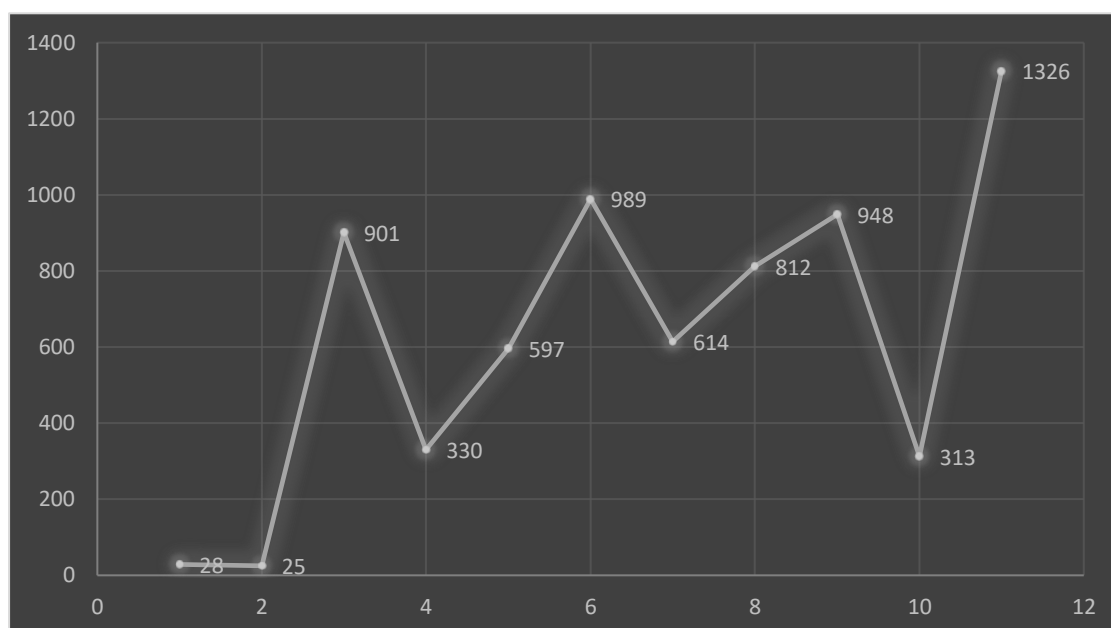
Pour l'étape engagement, le nombre de dossiers engagé est de 1 163, soit 87,71% du total des projets d'engagement du mois.

Ci-dessous le graphique sur l'historique des niveaux d'engagement aux mois de novembre sur les 6 dernières années et celui de l'évolution des engagements de l'année 2022.

**Figure 1 : Evolution des engagements aux mois de novembre de 2017 à 2022**



**Figure 2 : Evolution des engagements en 2022**



### **b. LIQUIDATION**

La liquidation est la deuxième étape de la phase administrative, elle comprend :

- La création du projet de liquidation ;
- La transmission du projet de liquidation au CF ;
- La réception du projet de liquidation par le CF ;
- La validation ou le rejet du projet de liquidation par le CF ;
- La transmission de la liquidation au DAF.

Conformément à l'arrêté régissant les délais, les différentes sous étapes de la liquidation doivent être réalisées dans un délai maximum de cinq (5) jours.

Ainsi, pour le mois de novembre 2022, 1 163 projets de liquidation ont été initiés par les services DAF des ministères et institutions. Le nombre de dossiers traités dans les délais par les DAF est de 474, soit 40,8% des projets de liquidations initiés pour le mois, contre 50,8% le mois dernier.

En ce qui concerne les projets de liquidations non finalisés dans les délais par les DAF, ils concernent 689 dossiers. Ces dossiers ont été traités dans les délais compris entre 6 et 41 jours.

Les projets de liquidation non traités dans les délais par les DAF concernent principalement le Ministère de l'Urbanisme, de l'Habitat et de l'Aménagement du Territoire pour 11 dossiers, le Ministère du Budget pour 6 dossiers, Ministère de l'Economie et des Finances pour 3 dossiers et le Ministère de l'Enseignement Pré-Universitaire et de l'Alphabétisation pour 2 dossiers.

En ce qui concerne les projets de liquidation transmis au CF, ils se chiffrent à 293 dossiers dont 253 dans les délais prévus, soit 86,3% de dossiers transmis dans les délais.

Le nombre de liquidation validé par les CF au mois de novembre 2022, est de 271 dossiers dont 274 dossiers respectant les délais, soit accroissement des validations de liquidation de 91,1% pour la période.

A noter que les Actes posés en dehors du circuit informatisé de la chaîne des dépenses ne sont pas récapitulés car les acteurs n'interviennent pas tous, sur la chaîne informatisée des dépenses.

### **c. ORDONNANCEMENT/MANDATEMENT**

Au mois de novembre 2022, les DAF des différents ministères et institutions ont réceptionné 951 dossiers liquidés par les CF. Le nombre de mandatement/ordonnancement traité par les DAF se chiffre à 951 dossiers dont 885 dossiers traités dans les délais, soit 93,1%, un accroissement de 21.8% pour la période.

## **B. PHASE COMPTABLE**

La phase comptable de l'exécution de la dépense publique est composée de la prise en charge de la dépense, l'émission des ordres de virement ou des ordres de paiement et le paiement de la dépense par le Comptable Public.

Le nombre de jour fixé pour la prise en charge d'une dépense par le comptable public est de 4 jours ouvrés à partir de la réception du mandat. L'émission des OV/OP est prévue pour 5 jours.

Ainsi, au mois de novembre 2022, les Comptables Publics ont reçus 846 mandats de paiements. Les mandats pris en charge dans les délais se chiffrent à 299, soit 35,3%. Les émissions des OV/OP concernent 676 mandats, dont seulement 670 ont été traités dans les délais prescrits.

### **Paiement**

Les délais incombant au paiement à la BCRG ne sont pas encadrés par l'instruction conjointe fixant les délais dans la chaîne d'exécution de la dépense publique et organisant les états de suivi budgétaire sur les délais. Cependant, une programmation en amont de la chaîne de la dépense (plan d'engagement cohérent avec le plan de trésorerie) permettra de réguler les instances et de limiter l'accumulation des restes à payer. Toutefois, il ressort que 683 dossiers ont bénéficié d'un OV ou OP et tous ont été payés.

Ci-dessous le tableau synthèse issu de la chaîne des dépenses.

PHASE INTERVALLE	ENGAGEMENT			ORDONNANCEMENT/ MANDATEMENT					PAIEMENT			
	Décision d'engagement DAF (5jours)	Reception DAF->CF	Contrôle et Validation CF (4jours)	Creation et transmission liquidation DAF (5jours)	Reception DAF -> CF	Validation de la liquidation CF	Reception CF->DAF	Ordonnancement ou mandatement DAF (5jours)	Reception DAF->PGT	Prise en charge PGT (4jours)	Emission des OV/OP PGT (5jours)	Paiement des OV/OP BCRG
1-2	926	1063	1103	380	247	243	951	847	178	178	664	47
3-4	98	42	34	70	6	4		36	121	121	6	43
5	27	27	17	24	4	2		2	138	138		3
6-8	104	140	77	200	31	12		35	168	168	1	206
9-19	118	91	46	357	3	8		11	174	171		98
20-30	53	14	24	132	2	2		20	67	70	5	286
<b>TOTAL</b>	<b>1326</b>	<b>1377</b>	<b>1301</b>	<b>1163</b>	<b>293</b>	<b>271</b>	<b>951</b>	<b>951</b>	<b>846</b>	<b>846</b>	<b>676</b>	<b>683</b>

Source : DNSI/Chaîne des dépenses

### SITUATION DES DOSSIERS ENGAGES PAR MINISTÈRE/INSTITUTION

Code Section	Ministères/Institutions	Novembre	Jan – Nov.
<b>1</b>	Présidence De La République	137	451
<b>2</b>	Primature	39	99
<b>3</b>	Ministère Délégué, chargé de la Défense Nationale	39	211
<b>4</b>	MATD	28	146
<b>5</b>	M Sécurité Protection Civile	8	55
<b>6</b>	Garde des Sceaux, Ministère de la Justice et des Droits de l'Homme	5	129
<b>7</b>	Ministère des Affaires Etrangères, de la Coopération Internationale, de l'Intégration Africaine et des Guinéens de l'Etranger	103	516
<b>9</b>	Ministère de l'Economie, des Finances et du Plan	164	814
<b>10</b>	Ministère du Travail et de la Fonction Publique	15	113



<b>Code Section</b>	<b>Ministères/Institutions</b>	<b>Novembre</b>	<b>Jan – Nov.</b>
<b>11</b>	Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage	18	87
<b>12</b>	Ministère de la Pêche et de l'Économie Maritime	40	99
<b>13</b>	Ministère des Mines et de la Géologie	4	65
<b>14</b>	Ministère des Infrastructures et des Transports	45	222
<b>15</b>	Ministère de l'Urbanisme, de l'Habitat et de l'Aménagement du Territoire	37	95
<b>16</b>	Ministère du Commerce, de l'Industrie et des Petites et Moyennes Entreprises	22	325
<b>18</b>	Ministère de la Santé et de l'Hygiène Publique	40	578
<b>19</b>	Ministère de la Promotion Féminine, de l'Enfance et des Personnes Vulnérables	15	102
<b>20</b>	Ministère de l'Enseignement Pré-Universitaire et de l'Alphabétisation	45	268
<b>21</b>	Ministère de l'Enseignement Technique et de Formation Professionnelle	37	180
<b>22</b>	Ministère de la Communication et de l'Information	34	129
<b>23</b>	Ministère de la Jeunesse et des Sports	55	285
<b>24</b>	Conseil National de la Transition	0	7
<b>25</b>	Cour Suprême	2	8
<b>26</b>	HAC	1	6
<b>28</b>	Secrétariat Général du Gouvernement	28	59
<b>30</b>	Secrétariat Général des Affaires Religieuses	9	63
<b>31</b>	Ministère de l'Environnement et du Développement du Durable	45	392
<b>33</b>	Grande Chancellerie des Ordres Nationaux	0	8

Code Section	Ministères/Institutions	Novembre	Jan – Nov.
34	Ministère de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche Scientifique et de l'Innovation	130	493
35	Administration et Contrôle des Grands Projets	6	17
36	Ministère de l'Energie, de l'Hydraulique et des Hydrocarbures	32	276
37	Ministère des Postes, des Télécommunications et de l'Economie Numérique	19	67
43	Ministère de la Culture, du Tourisme et de l'Artisanat	57	199
46	SGPCSS-LDCO	21	21
64	Ministère du Budget	41	205
73	Cour des Comptes	1	5
99	Dépenses Communes De L'Etat	4	57
<b>TOTAL</b>		<b>1 326</b>	<b>6 852</b>

**Une attention particulière devra être accordée aux dossiers non traités suivant les différentes étapes du circuit de la dépense.**

Le volume de dossiers non traités suivant les différentes étapes prend de l'ampleur dans le circuit de la dépense. Une attention particulière devrait être accordée à la célérité dans la transmission des dossiers physiques qui doit suivre la transmission électronique. Le respect de cette étape participe à l'amélioration de la collaboration entre les Chefs de Division des Affaires financières (DAF) et les Contrôleurs Financiers d'une part et entre les Ordonnateurs et les Comptables Assignataires (Payeur Général du Trésor et Agent comptable central du Trésor) d'autre part.

En effet, il est constaté ce qui suit :

- Sur **1 326** décisions d'engagement signés par les ordonnateurs (y compris les dossiers relevant des Gouvernorats), **1 377 dossiers** ont été réceptionnés par les Contrôleurs Financiers, soit **51 projets d'engagement de plus qui étaient encours de traitement**.
- Sur **1 377** dossiers d'engagement réceptionnés par les Contrôleurs Financiers, **1 301** ont été validés, donc **71 dossiers n'ont pas été validés qui sont rejetés ou encours de traitement**.
- Sur les **1 301 dossiers validés** par les Contrôleurs Financiers, **1 163** ont été réceptionnés par les DAF, donc soit **138 dossiers non reçus**.
- Sur **1 163** projets de liquidation, **293 dossiers** ont été réceptionnés par les Contrôleurs Financiers.
- Sur les **293** dossiers réceptionnés par les Contrôleurs Financiers **271** ont été liquidés et transmis aux DAF dont **22 dossiers en cours de validation** ;

- Sur les **271** dossiers liquidés par les Contrôleurs Financiers, **951** ont été réceptionnés par les DAF dont **680** de plus dossiers reçus qui étaient en cours de traitement.
- Sur les **951** dossiers réceptionnés par les DAF et transmis au trésor, **846 dossiers** ont été pris en charge par les Comptables Publics, soit **105 dossiers** de moins qui sont en cours de traitement.
- Sur les **846** dossiers qui ont fait l'objet de pris en charge comptable, **676 dossiers** ont bénéficié d'émission d'Ordre de Virement (OV) et d'Ordre de Paiement (OP). Il en résulte **170 dossiers pris en charge et non payés**.
- Sur les **676** OV/OP transmis à la Banque Centrale, **683 ont été payés soit 7 dossiers de plus payés qui étaient en cours de paiement**.

Fait à Conakry, le.....

Ahmed Karifa DIAWARA

**Pièces jointes :**

- *Tableau de synthèse des délais (une page)*
- *Tableaux détaillés des délais par ministère (36 pages couvrant 36 sections budgétaires)*
- *Tableau de fluidité par section budgétaire et nombre de dossiers dans les étapes de la phase administrative du circuit de la dépense*