

Août 2022

Rapport sur les délais dans la chaîne d'exécution de la dépense publique

I-Introduction

En application de l'instruction conjointe N°003/MB/MEF/2017 du 12 avril 2017, fixant les délais dans la chaîne d'exécution de la dépense publique et organisant les états de suivi budgétaire, la Direction Nationale des Systèmes Informatiques produit mensuellement les statistiques de fluidité des dossiers dans la chaîne d'exécution de la dépense publique. Ces données sont communiquées à la Direction Générale du Budget pour la production d'un rapport mensuel à l'attention du Ministre du Budget et du Ministre de l'Économie, des Finances et du Plan.

L'exécution des dépenses du budget de l'Etat se décline en deux grandes phases (administrative et comptable). La phase administrative concerne : l'engagement, la liquidation et le mandatement ou l'ordonnancement. La phase comptable regroupe la prise en charge de la dépense par un comptable public et le paiement de la dépense.

Les phases et étapes énumérées ci-dessus sont encadrées par des délais.

II- Résultats sur les délais d'exécution en août 2022

Points de stationnement		Acteurs	Délais de référence	Délais observés
I. PHASE DE L'ENGAGEMENT				
Décision d'engagement				
01	Décision d'engagement	Ordonnateur, ordonnateur-délégué	5 jours	58,7% (476 dossiers sur 812 ≤ à 5 jours)
02	Préparation des documents en appui à la décision d'engagement	DAF		
03	Saisie de la décision d'engagement	DAF		
04	Transmission du dossier d'engagement au CF	DAF		
Contrôle et validation du dossier d'engagement				
01	Réception du dossier par les services du CF	Agent du Contrôle Financier (CF)	1 jour	0
02	Affectation du dossier pour étude	CF	4 jours	54,2% (426 dossiers sur 788 ≤ à 4 jours)
03	Etude du dossier (ajournement ou acceptation)	Agent du CF		
04	Validation (ajournement ou acceptation) ou rejet	CF		
05	Transmission au DAF du dossier d'engagement accepté	CF		

Points de stationnement		Acteurs	Délais de référence	Délais observés
II. PHASE DE LA LIQUIDATION				
01	Réception du dossier d'engagement accepté par le CF	DAF	1 jour	0% (Aucun des 788 dossiers traités dans un délai \leq à 1 jour)
Actes posés en dehors du circuit informatisé de la chaîne de la dépense				
02	Mise en demeure du prestataire/fournisseur pour livrer ou attendre livraison conformément aux délais de la lettre de marché	DAF	1 jour à compter de la réception du dossier d'engagement validé par le CF	N/A
03	Livraison /prestation par le prestataire ou le fournisseur	Prestataire/ fournisseur	Dans les limites des délais contractuels	N/A
04	Convocation de la commission de réception	DAF	1 jour après la livraison/prestation	N/A
05	Réception conforme de la prestation ou des fournitures	Commission de réception en présence du DAF	2 jours à compter de la date de la réception conforme	N/A
06	Etablissement du PV de réception conforme	Commission de réception		
07	Constitution du dossier de réception et transmission à l'ordonnateur pour certification du service fait	DAF	1 jour à compter de la date de réception du PV de réception conforme	N/A
08	Certification du service fait	Ordonnateur/ordonnateur délégué	2 jours à compter de la date de transmission du dossier	N/A
Actes posés par l'ordonnateur/DAF dans le circuit informatisé de la chaîne de la dépense				
09	Création du dossier de liquidation, saisie des pièces de liquidation et transmission du dossier au CF	DAF	5 jours	37,8% (250 dossiers sur 788 % \leq à 5 jours)
10	Saisie des pièces de liquidation	DAF		
11	Transmission du dossier de liquidation au CF	DAF		
Contrôle de la liquidation				
01	Réception du dossier de liquidation	Agent du CF	4 jours	94,9% (150 dossiers Sur 158 \leq à 4 jours)
02	Etude du dossier de liquidation	Agent du CF		
03	Validation ou rejet du dossier de liquidation	CF		
04	Transmission dossier de liquidation validé au DAF	CF		
05	Réception par le DAF du dossier de liquidation validé transmis par le CF	DAF	1 jour	0% (aucun dossier sur les 158 n'a été traité dans un délai \leq à 1 jour)

III- Commentaires portant sur les résultats de l'analyse

A. PHASE ADMINISTRATIVE

La phase administrative de la dépense est composée de l'engagement, la liquidation et l'ordonnancement ou le mandatement.

De janvier à août 2022, 4 265 projets d'engagement ont été initiés. Le niveau des engagements validé par les CF sur la période est de 3 315 dossiers, soit 77,73% des projets d'engagement sur la chaîne dépenses. Les projets de liquidation se sont chiffrés sur la période à 3 555 dossiers dont 567 validés, soit 15,95% des projets d'engagement.

En ce qui concerne les ordonnancements, 3 081 dossiers ont été traités par les DAF dont 2 879 dans les délais, soit 93,44%. Par rapport aux projets d'engagement, le taux des ordonnancements traités de janvier à août est de 72,24%, contre 66,03% entre janvier et juillet.

a. ENGAGEMENT

L'étape engagement est subdivisée en quatre (4) parties :

- Initiation de l'engagement ;
- Transmission au CF ;
- Réception par le CF ;
- Validation du projet d'engagement par le CF.

Le délai requis pour l'initiation de l'engagement et sa transmission au CF est de cinq (5) jours ouvrés, ainsi, pour le mois d'août 2022, 812 projets d'engagement ont été initiés sur la chaîne des dépenses dont 476 ont été traités dans les délais référencés, soit un taux de traitement de 58,62% contre 73,94% en juillet. En ce qui concerne les 336 projets d'engagement restants, ils ont été traités dans les délais compris entre 6 et 30 jours après initiation des projets d'engagement, dont 1 projet d'engagement traité par la DAF après 30 jours, à compter de l'initiation des engagements.

De manière spécifique, les projets d'engagement transmis au CF hors délai concernent les Ministères des Affaires Etrangères, de la Coopération Internationale et des Guinéens de l'Etranger pour 67 dossiers, de l'Enseignement Pré-Universitaire et de l'Alphabétisation pour 57 dossiers, du Budget pour 44 dossiers, de la Jeunesse et des Sports pour 29 dossiers et celui de l'Economie, des Finances et du Plan pour 25 dossiers.

Sur la période sous revue, 774 projets d'engagement ont été réceptionnés et 788 validés par le CF. En ce qui concerne les engagements validés par le CF, 426 engagements ont été validés dans les délais fixés pour cette étape et 362 engagements validés hors délai.

Pour l'étape engagement, le nombre de dossiers engagé est de 723, soit 89,04% du total des projets d'engagement du mois.

Ci-dessous le graphique sur l'historique des niveaux d'engagement aux mois de juillet sur les 6 dernières années et celui de l'évolution des engagements de l'année 2022.

Figure 1 : Evolution des engagements aux mois d'août de 2017 à 2022

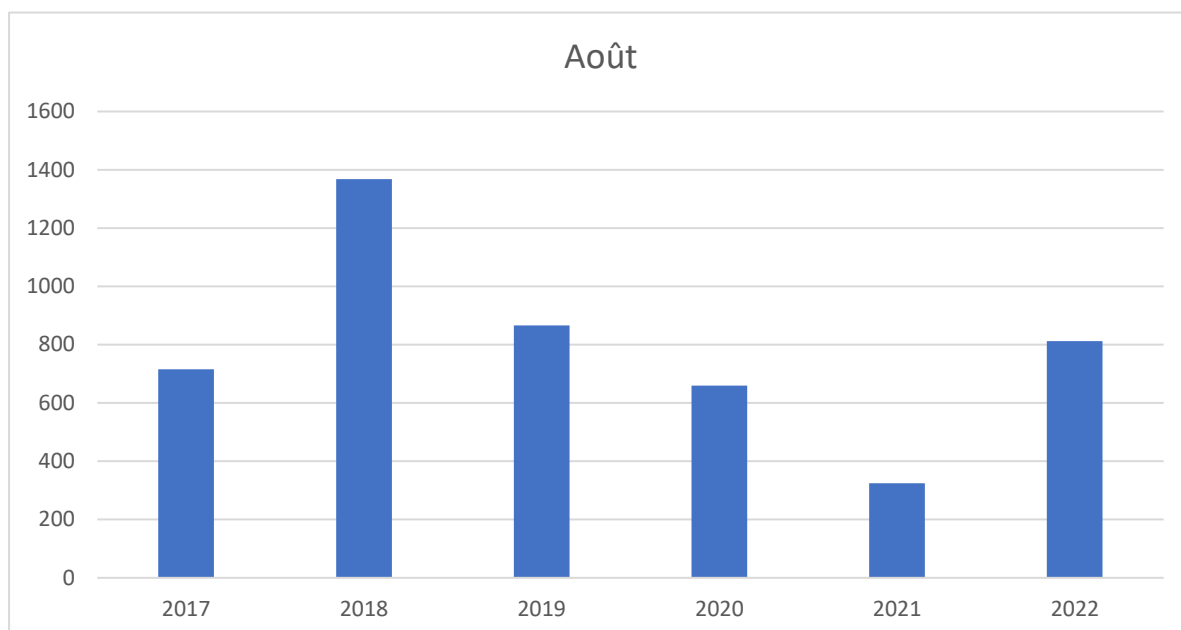
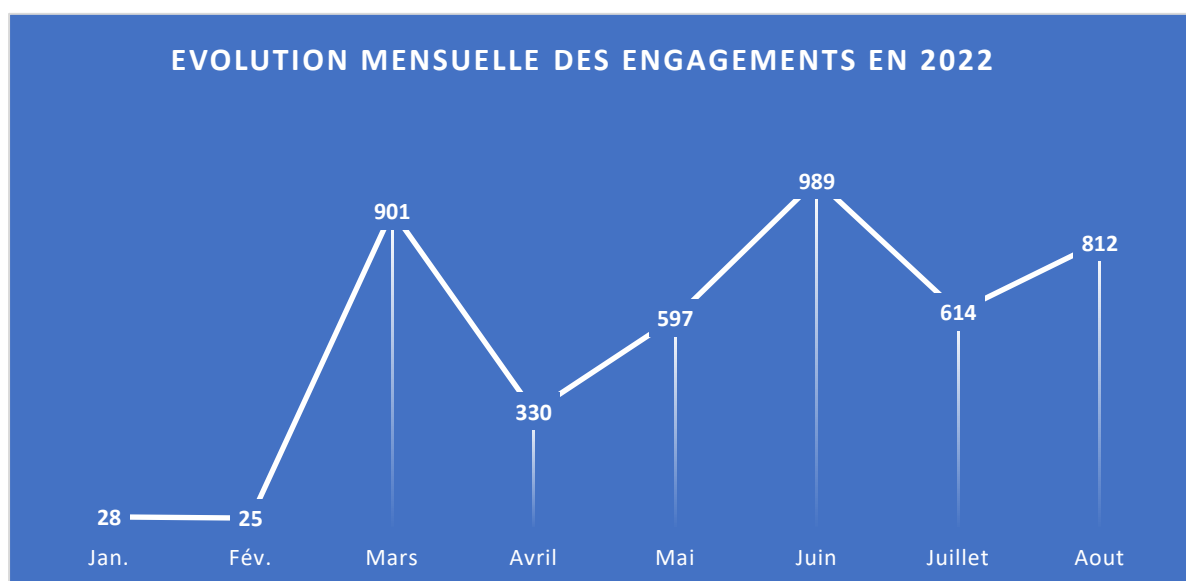


Figure 2 : Evolution mensuelle des engagements en 2022



b. LIQUIDATION

La liquidation est la deuxième étape de la phase administrative, elle comprend :

- La création du projet de liquidation ;
- La transmission du projet de liquidation au CF ;
- La réception du projet de liquidation par le CF ;
- La validation ou le rejet du projet de liquidation par le CF ;
- La transmission de la liquidation au DAF.

Conformément à l'arrêté régissant les délais, les différentes sous étapes de la liquidation doivent être réalisées dans un délai maximum de cinq (5) jours.

Ainsi, pour le mois d'août 2022, 723 projets de liquidation ont été initiés par les services DAF des ministères et institutions. Le nombre de dossiers traités dans les délais par les DAF est de 250, soit 37,8% des projets de liquidations initiés pour le mois, contre 13,1% le mois dernier.

En ce qui concerne les projets de liquidations non finalisés dans les délais par les DAF, ils concernent 473 dossiers. Ces dossiers ont été traités dans les délais compris entre 6 et 41 jours.

Les projets de liquidation non traités dans les délais par les DAF concernent principalement les Ministères de l'Enseignement Pré-Universitaire et de l'Alphabétisation pour 86 dossiers, des Affaires Etrangères, de la Coopération Internationale, de l'Intégration Africaine et des Guinéens de l'Etranger pour 69 dossiers, de l'Economie, des Finances et du Plan pour 68 dossiers, de la Jeunesse et des Sports pour 30 dossiers et le Garde des Sceaux, de la Justice et des Droits de l'Homme pour 23 dossiers.

En ce qui concerne les projets de liquidation transmis au CF, ils se chiffrent à 170 dossiers dont 136 dans les délais prévus, soit 80% de dossiers transmis dans les délais.

Le nombre de liquidation validé par les CF au mois d'août 2022, est de 158 dossiers dont 150 dossiers respectant les délais, soit accroissement des validations de liquidation de 7,2% pour la période.

A noter que les Actes posés en dehors du circuit informatisé de la chaîne des dépenses ne sont pas récapitulés car les acteurs n'interviennent pas tous, sur la chaîne informatisée des dépenses.

c. ORDONNANCEMENT/MANDEMENT

Au mois d'août 2022, les DAF des différents ministères et institutions ont réceptionné 635 dossiers liquidés par les CF. Le nombre de mandatement/ordonnancement traité par les DAF se chiffre à 635 dossiers dont 599 dossiers traités dans les délais, soit 94,3%, un accroissement de 2.4% pour la période.

B. PHASE COMPTABLE

La phase comptable de l'exécution de la dépense publique est composée de la prise en charge de la dépense, l'émission des ordres de virement ou des ordres de paiement et le paiement de la dépense par le Comptable Public.

Le nombre de jour fixé pour la prise en charge d'une dépense par le comptable public est de 4 jours ouvrés à partir de la réception du mandat. L'émission des OV/OP est prévue pour 5 jours.

Ainsi, au mois d'août 2022, les Comptables Publics ont reçus 721 mandats de paiements. Les mandats pris en charge dans les délais se chiffrent à 90, soit 12,5%. Les émissions des OV/OP concernent 612 mandats qui ont tous été traités dans les délais prescrits.

Paiement

Les délais incombant au paiement à la BCRG ne sont pas encadrés par l'instruction conjointe fixant les délais dans la chaîne d'exécution de la dépense publique et organisant les états de suivi budgétaire sur les délais. Cependant, une programmation en amont de la chaîne de la dépense (plan d'engagement cohérent avec le plan de trésorerie) permettra de réguler les instances et de limiter l'accumulation des restes à payer. Toutefois, il ressort que 612 dossiers ont bénéficié d'un OV ou OP et 612 dossiers ont été payés.

Ci-dessous le tableau synthèse issu de la chaîne des dépenses.

PHASE INTERVALLE	ENGAGEMENT			ORDONNANCEMENT/ MANDATEMENT					PAIEMENT			
	Décision d'engagement + DAF (5jours)	Reception DAF->CF	Contrôle et Validation CF (4jours)	Création et transmission liquidation DAF (5jours)	Reception DAF -> CF	Validation de la liquidation CF	Reception CF->DAF	Ordonnancement ou mandatement DAF (5jours)	Reception DAF->PGT	Prise en charge PGT (4jours)	Emission des OV/OP PGT (5jours)	Paiement des OV/OP BCRG
1-2	379	483	406	207	114	144	635	590	68	68	609	62
3-4	73	29	20	40	22	6		8	22	22	1	4
5	24	62	12	3	14			1	1	1		18
6-8	81	120	54	36	10	7		11	130	130	1	95
9-19	133	70	203	65	8			23	247	243	1	346
20-30	121	10	91	311	2	1		2	252	256		86
31-41	1		2	61					1	1		1
TOTAL	812	774	788	723	170	158	635	635	721	721	612	612

Source : DNSI/Chaîne des dépenses

SITUATION DES DOSSIERS ENGAGES PAR MINISTERE/INSTITUTION

Code Section	Ministères/Institutions	Août	Jan - Août
1	Présidence de la République	52	225
2	Primature	20	59
3	Ministère Délégué à la Présidence chargé de la Défense Nationale	10	137
4	MATD	20	104
5	M Sécurité Protection Civile	0	37
6	Garde des Sceaux, Ministère de la Justice et des Droits de l'Homme	21	112
7	Ministère des Affaires Etrangères, de la Coopération Internationale, de l'Intégration Africaine et des Guinéens de l'Etranger	73	362
9	Ministère de l'Economie, des Finances et du Plan	199	546
10	Ministère du Travail et de la Fonction Publique	10	74
11	Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage	2	55
12	Ministère de la Pêche et de l'Economie Maritime	5	50
13	Ministère des Mines et de la Géologie	11	47
14	Ministère des Infrastructures et des Transports	21	144
15	Ministère de l'Urbanisme, de l'Habitat et de l'Aménagement du Territoire	3	56
16	Ministère du Commerce, de l'Industrie et des Petites et Moyennes Entreprises	29	168
18	Ministère de la Santé et de l'Hygiène Publique	10	251

19	Ministère de la Promotion Féminine, de l'Enfance et des Personnes Vulnérables	4	73
20	Ministère de l'Enseignement Pré- Universitaire et de l'Alphabétisation	114	198
21	Ministère de l'Enseignement Technique et de Formation Professionnelle	25	105
22	Ministère de la Communication et de l'Information	11	58
23	Ministère de la Jeunesse et des Sports	47	172
24	Conseil National de la Transition	0	5
25	Cour Suprême	0	6
26	HAC	0	3
28	Secrétariat Général du Gouvernement	8	28
30	Secrétariat Général des Affaires Religieuses	4	44
31	Ministère de l'Environnement et du Développement du Durable	1	256
33	Grande Chancellerie des Ordres Nationaux	0	4
34	Ministère de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche Scientifique et de l'Innovation	12	346
35	Administration et Contrôle des Grands Projets	4	6
36	Ministère de l'Énergie, de l'Hydraulique et des Hydrocarbures	16	220
37	Ministère des Postes, des Télécommunications et de l'Économie Numérique	0	34
43	Ministère de la Culture, du Tourisme et de l'Artisanat	22	86
64	Ministère du Budget	52	146
73	Cour des Comptes	0	4

99	Dépenses Communes De L'Etat	6	44
TOTAL		812	4 265

Une attention particulière devra être accordée aux dossiers non traités suivant les différentes étapes du circuit de la dépense.

Le volume de dossiers non traités suivant les différentes étapes prend de l'ampleur dans le circuit de la dépense. Une attention particulière devrait être accordée à la célérité dans la transmission des dossiers physiques qui doit suivre la transmission électronique. Le respect de cette étape participe à l'amélioration de la collaboration entre les Chefs de Division des Affaires financières (DAF) et les Contrôleurs Financiers d'une part et entre les Ordonnateurs et les Comptables Assignataires (Payeur Général du Trésor et Agent comptable central du Trésor) d'autre part.

En effet, il est constaté ce qui suit :

- Sur **812** décisions d'engagement signés par les ordonnateurs (y compris les dossiers relevant des Gouvernorats), **774 dossiers** ont été réceptionnés par les Contrôleurs Financiers, **38 projets d'engagement non pas été procédés à l'étape suivante.**
- Sur **774** dossiers d'engagement réceptionnés par les Contrôleurs Financiers, **788** ont été validés, donc **14 dossiers étaient en cours de traitement.**
- Sur les **788 dossiers validés** par les Contrôleurs Financiers, **723** ont été réceptionnés par les DAF, donc il y a eu **65 dossiers** non traités dans le circuit pour traitement le mois prochain.
- Sur **723** projets de liquidation, **170 dossiers** ont été réceptionnés par les Contrôleurs Financiers.
- Sur les **170** dossiers réceptionnés par les Contrôleurs Financiers **158** ont été liquidés et transmis aux DAF dont **12 dossiers en cours de validation ;**
- Sur les **158** dossiers liquidés par les Contrôleurs Financiers, **635** ont été réceptionnés par les DAF dont **477** dossiers en instance de contrôle (en cours de traitement) ;
- Sur les **635** dossiers réceptionnés par les DAF, **721 dossiers** ont été pris en charge par les Comptables Publics, donc **86 dossiers** de plus ont été reçus après ordonnancement et mandatement.
- Sur les **721** dossiers qui ont fait l'objet de pris en charge comptable, **612 dossiers** ont bénéficié d'émission d'Ordre de Virement (OV) et d'Ordre de Paiement (OP). Il en résulte **109 dossiers pris en charge et non payés.**
- Sur les **612** OV/OP transmis à la Banque Centrale, **612 ont été payés.**

Fait à Conakry, le.....

Ahmed Karifa DIAWARA

Pièces jointes :

- *Tableau de synthèse des délais (une page)*
- *Tableaux détaillés des délais par ministère (36 pages couvrant 36 sections budgétaires)*
- *Tableau de fluidité par section budgétaire et nombre de dossiers dans les étapes de la phase administrative du circuit de la dépense*