



République de Guinée
Travail - Justice - Solidarité

MINISTÈRE DU BUDGET

COMMUNICATION DU CONSEIL INTERMINISTÉRIEL

*Vers la dématérialisation des
bulletins de paie dans
l'administration publique*

Ministre du Budget

Mohamed L. Doumbouya, PH.D.

Mardi 06 juin 2017



**Excellence Monsieur le Premier Ministre,
Mesdames, Messieurs les Membres du Conseil,**

Le Président de la République a instruit les Ministères Économiques de renforcer la rationalisation des dépenses publiques et d'en améliorer la qualité ; l'objectif étant de générer une croissance inclusive, forte et favorable à l'emploi, en environnement macroéconomique et financier stable. A cet effet, un mandat a été donné au Ministère du Budget de procéder à l'institutionnalisation d'une centrale d'achat, pour les produits à grandes consommations dans l'administration publique. Les études sont en cours pour faisabilité d'une telle entreprise. En attendant, des initiatives sont prises, sur un certain nombre de segments de dépenses, pour une meilleur rationalisation de la dépense publique. Le présent projet s'inscrit dans cette démarche.

Deux points sont développés dans cette communication :

1. la situation des dépenses de l'Etat en biens et services ;
2. le projet de dématérialisation des bulletins de paie des agents de l'Etat ;

I. Contexte

Les contraintes financières accentuent les difficultés éprouvées par le Gouvernement pour financer l'approvisionnement de notre administration en biens et services essentiels à son bon fonctionnement. Au-delà de l'insuffisance des ressources financières, se pose aussi la problématique de gestion des biens acquis par l'administration, de surfacturation des prix de ceux-ci, ainsi que les écarts de prix injustifiables d'un service à l'autre. Certes, la dématérialisation de certains services permettraient d'optimiser les ressources affectées à l'acquisition de ces biens et services, tout en accroissant/améliorant les conditions de travail des fonctionnaires et le niveau de satisfaction des destinataires du service public.

Pour rappel, la production des bulletins de paie engendre des coûts chiffrés annuels détaillés ci-dessous :

| Consommables / Services | Coût Unitaire | Quantité | Coût total | Coût annuel HT* |
|--|---------------|----------|---|--------------------|
| Carton bulletins solde | 235 869 | 780 | 183 977 820 | 183 977 820 |
| Carton listings | 307 287 | 400 | 122 914 800 | 122 914 800 |
| Imprimantes | 252 792 540 | 3 | 758 377 620 | 252 792 540 |
| Déliasseuse modulaire | 275 209 308 | 2 | 550 418 616 | 183 472 872 |
| Pack de 4 Rubans | 27 000 000 | 1 | 27 000 000 | 27 000 000 |
| Prestations | 29 700 000 | 1 | 29 700 000 | 9 900 000 |
| Transfert de compétence et exploitation des équipements | 11 880 000 | 1 | 11 880 000 | 3 960 000 |
| <p>- Les bulletins sont imprimés pour 100.000 fonctionnaires.</p> <p>- Le coût mensuel du bulletin est estimé à 800 GNF.</p> | | | Total HT | 784 018 032 |
| | | | Total TTC | 925 141 278 |
| | | | Total mensuel TTC | 77 095 106 |
| | | | Coût mensuel TTC du bulletin de paie | 771 |

* Pour certaines lignes, le coût annuel vaut le tiers du coût total, compte tenu de l'amortissement

A ces coûts fixes, s'ajoutent des frais de maintenance des équipements techniques et les frais d'acheminement des documents. Par exemple, en 2016, il a été déboursé **550 millions GNF** pour la maintenance de deux imprimantes matricielles (achat de 2 masques et 2 navettes).

Il est aussi important de rappeler que la résolution « h » du protocole d'accord avec les organisations patronales et les syndicats exige la mise à disposition des bulletins de paie avant les paies. Factuellement, la réalisation de cet engagement se heurte à des difficultés d'ordre logistique (l'irrégularité du courant pour les impressions, risque de défectueusité des appareils, risque de facteurs humains, problème de distribtion, ...)

Monsieur le Premier Ministre,
Mesdames et Messieurs les Membres du Conseil,

Considérant ces diverses et complexes contraintes et dans le cadre de la modernisation de l'administration publique guinéenne et la mise en place des réformes amorcées par le Ministère du Budget, **la dématérialisation des bulletins de paie des salariés de l'Etat peut être envisagée comme un projet à la fois moderne, économique et commode.** Elle est moderne dans le sens où elle nous met en phase avec la révolution technologique en cours, et pour laquelle le Chef de l'État s'évertue à s'assurer que nous suivions le trend ; elle est économique car pouvant, par les économies de consommables qu'elle favorise, aménager notre empreinte écologique, accroître la productivité de notre administration et rationaliser la dépense publique. Enfin, elle est commode dans la mesure où elle offre la possibilité à tous les travailleurs de la

fonction publique, à partir d'un poste connecté à internet (ordinateur, smart phone ou autres) et de leurs identifiants personnels (voir ci-dessous) de pouvoir accéder directement (de là où ils sont) à leur bulletin de paie.

II. Authentification :

Monsieur le Premier Ministre,

Mesdames et Messieurs les Membres du Conseil,

Pour assurer la protection et la confidentialité de l'information salariale, un espace sécurisé devra être dédié à chaque fonctionnaire et accessible seulement au moyen de ses informations strictement personnelles :

- Un Identifiant
- Le N° matricule
- La date de naissance
- Un mot de passe

III. Les avantages :

Monsieur le Premier Ministre,

Mesdames et Messieurs les Membres du Conseil,

La dématérialisation des bulletins de paie présente en effet de réels avantages à la fois pour le fonctionnaire, pour l'Etat, et pour l'environnement. Ces avantages sont consignés dans le tableau ci-dessous :

| Pour le fonctionnaire | Pour l'Etat |
|---|---|
| Accessibilité aux bulletins à distance facilitant toutes les démarches courantes. | Réduction des frais d'impression et d'acheminement. |
| Protection accrue contre les pertes ou destructions (par exemple dans les cas de déménagements ou de dégâts au domicile) et accélération des transmissions auprès notamment des administrations. | Optimisation des processus RH : gestion totalement informatisée des bulletins facilitant l'accès à l'information et la production de duplicatas ; renforcement du contrôle des agents. |
| Familiarisation du fonctionnaire à l'outil informatique. | Innovation, gestion optimale des archives . |
| Moins d' encombrement (papiers...) | Modernisation de l'administration publique. |
| Enfin, la dématérialisation des bulletins de paie constitue un avantage majeur pour l'environnement puisqu'en réduisant les impressions, la mise en place d'une telle solution permet d'avoir une empreinte écologique favorable. | |

IV. Contraintes et difficultés :

Monsieur le Premier Ministre,

Mesdames et Messieurs les Membres du Conseil,

Je voudrais préciser qu'un **bulletin de paie électronique** n'est pas qu'un fichier PDF envoyé par mail ou téléchargé à partir d'une plateforme électronique. Il serait judicieux qu'il soit transmis et conservé dans les conditions de nature à garantir la fiabilité et l'intégrité des données. En clair, la **fiche de paie électronique** doit être déposée dans un **espace sécurisé et confidentiel**, propre à chaque salarié. Ce qui impose à l'Etat de trouver une solution satisfaisante de **stockage des bulletins de paie électroniques**. Des dispositions logistiques sont à prendre à cet effet (serveurs et autres équipements informatiques et réseaux).

Il est par ailleurs important de faire avancer nos lois et règlements pour les mettre en phase avec les réalités que nous vivons. Il s'agit par exemple de la légalisation sur les documents électroniques ; une telle démarche assure à notre pays de s'inscrire résolument dans le courant de réformes facilitées par la révolution technologique.

Pour cette première phase d'expérimentation, cette application ciblera un public pilote, les « **fonctionnaires titulaires** », avant son extrapolation à l'ensemble des salariés de l'Etat (titulaires, contractuels...). A noter que durant cette phase pilote, tous les fonctionnaires titulaires auront accès et aux bulletins de paie physiques et à ceux électroniques. Passée cette étape, en collaboration avec le Ministère en charge de la fonction publique et du travail, un travail de généralisation pourrait être entrepris, conformément à la législation en vigueur en la matière. Le Gouvernement peut décider de dématérialiser tous les bulletins de paie avant la fin du 1^{er} trimestre 2018. Ainsi, à partir du 1^{er} avril 2018, les bulletins de paie fournis par le Ministère du Budget seront par défaut électroniques, à moins qu'un agent demande expressément la version papier.

Sous réserve d'obtenir l'adhésion et l'accord des membres du Gouvernement à la réforme, le dispositif peut être lancé fin juin 2017. Les fonctionnaires de l'Etat pourront ainsi imprimer d'où ils veulent, leurs bulletins de paie électroniques, à commencer par celui du mois de juin 2017 et les mois antérieurs. La plateforme est prête, il ne suffit que de la rendre disponible.

De par la transversalité de la problématique posée, la réussite de cette initiative incombe à tout le Gouvernement, elle nécessite ainsi l'engagement et l'implication des Membres du Conseil, en particulier les Ministres en charge de fonction publique, du travail, l'économie et des finances, des télécominications et des nouvelles technologies.

Je vous remercie.